

公众版  
GONG ZONG BAN

# 岳阳县耕地保护国土空间专项规划 (2021-2035年)

岳阳县自然资源局

# 前言

粮食，乃国之根本、民之命脉。为深入贯彻党中央、国务院关于耕地保护的重要决策部署，扛稳粮食安全的重任，全面压实耕地保护责任，立足岳阳“洞庭粮仓”的区域定位，统筹发展和安全，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持系统观念和最严格的耕地保护制度，扎实推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。现依据《岳阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》制定《岳阳县耕地保护国土空间专项规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以湖南省“三高四新”战略定位和使命任务为导向，助力岳阳县“四区”建设，开启新时代，凝聚力量建设富饶美丽幸福新荣城。为进一步提升《规划》的科学性和可实施性，现进行规划草案公示，广泛听取各方意见、凝聚公众智慧。

- 公示时间：2023年5月18日至2023年6月18日，为期30天。
- 公示方式：岳阳县人民政府网站：<http://www.yyx.gov.cn/>、岳阳县自然资源局网站、微信公众号。
- 意见反馈方式：  
联系地址：岳阳县天鹅路69号县自然资源局耕地保护股  
联系电话：[0730-7620242](tel:0730-7620242)  
电子邮箱：[1727612537@qq.com](mailto:1727612537@qq.com)  
热忱期待您积极参与，提出宝贵意见建议！

# 目 录

01 总则

02 规划目标及任务

03 统筹各类空间布局

04 着力提升耕地质量

05 健全耕地保护管控体系

06 重大工程安排

07 强化规划实施保障



# 01

## 总 则

---

- 指导思想与规划原则
  - 规划范围与期限
-

## 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于耕地保护的重要指示批示精神，严格落实党中央、国务院和省委、省政府关于耕地保护的决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持系统观念和最严格的耕地保护制度，扎实推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

## 规划原则



**坚持国家立场，实行保护优先**

**坚持系统思维，实行多措并举**



**坚持问题导向，实行精准施策**

**坚持压实责任，实行全民保护**



## 规划期限

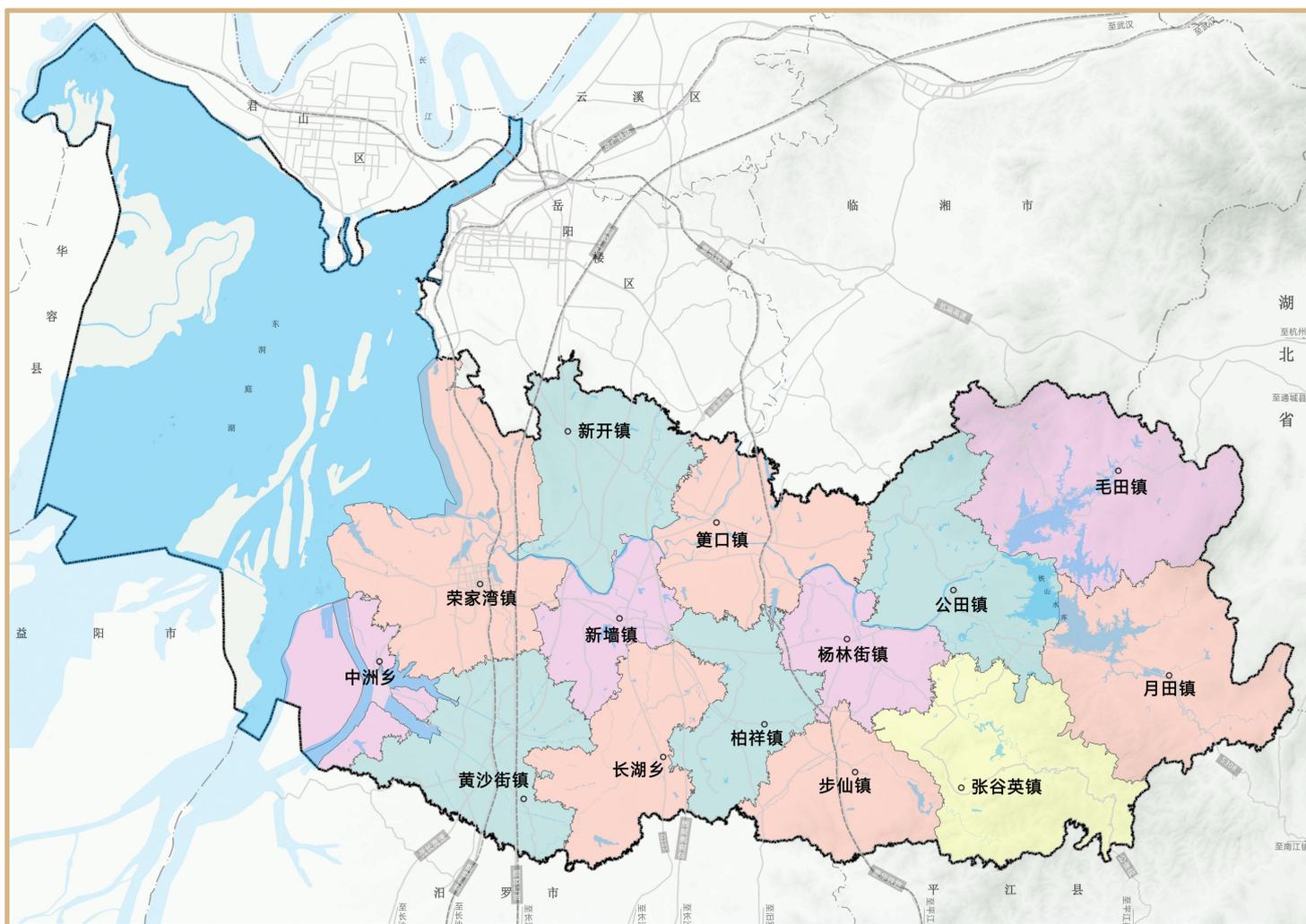
本次规划期限为**2021年-2035年**。

规划基期年为2020年，近期为2025年，规划目标年2035年，远景展望至2050年。

## 规划范围

本次规划范围包括岳阳县行政辖区内的**全部国土空间**，**总面积为2809.89平方公里**。

包括**12镇、2乡和1办事处**，分别为荣家湾镇、新开门镇、新墙镇、簪口镇、黄沙街镇、张谷英镇、杨林街镇、步仙镇、柏祥镇、公田镇、毛田镇、月田镇和长湖乡、中洲乡以及麻塘办事处。

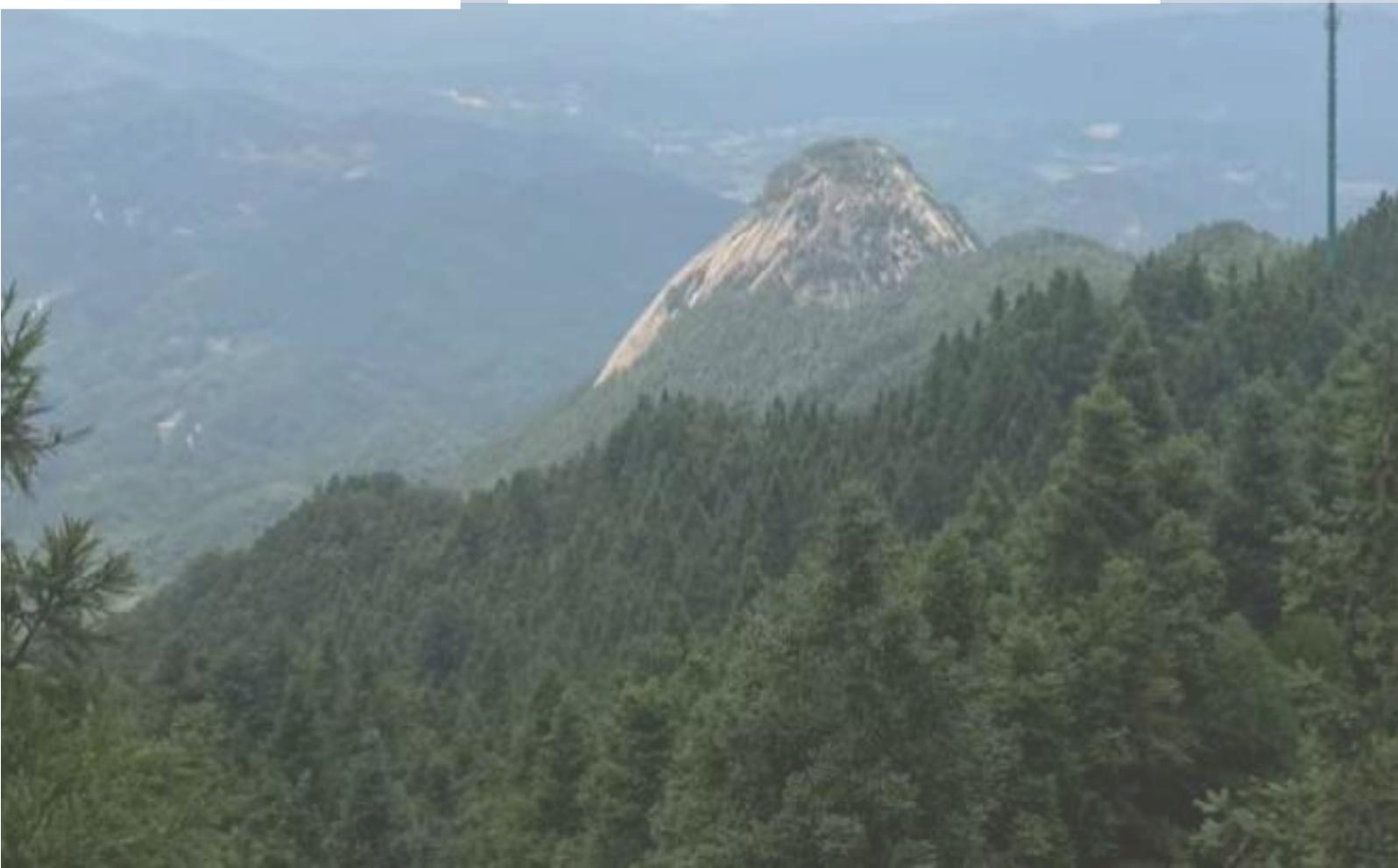


# 02

## 规划目标及任务

---

- 战略目标
  - 性质定位
  - 发展策略
- 



2025年

至2025年，岳阳县耕地保护目标66.70万亩，永久基本农田保护面积59.66万亩，补充耕地0.84万亩，恢复耕地1.52万亩。

2035年

至2035年，岳阳县耕地保护目标65.89万亩，永久基本农田保护面积59.66万亩，补充耕地2.80万亩，恢复耕地4.99万亩。

耕地保护规划指标表

单位：万亩（0.00）

指标	到 2025 年	到 2035 年	指标属性
耕地保护目标	66.70	65.89	约束性
永久基本农田保护面积	59.66	59.66	约束性
永久基本农田储备区规模	0.60	0.60	预期性
补充耕地任务量	0.84	2.80	预期性
恢复耕地任务量	1.52	4.99	预期性
粮食播种面积	120.00	120.00	预期性
高标准农田建设任务	42.61*	59.66*	预期性

注:带\*的为累计值



01 严格耕地保护目标管理，牢牢守住耕地保护红线

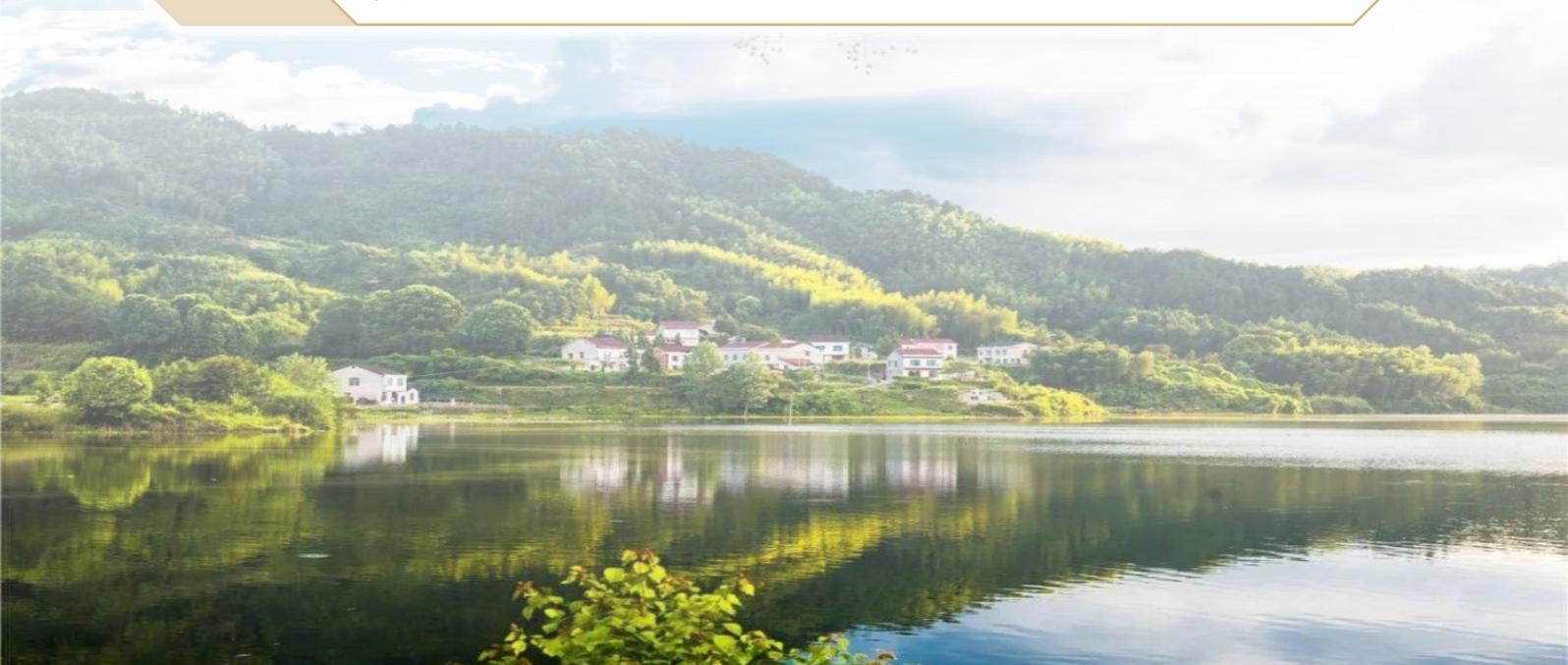
02 拓展农产品生产空间，保障农产品有效供给

03 严格落实耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”

04 加强耕地质量建设，全面提升粮食生产能力

05 稳妥有序推进耕地恢复，引导耕地集中布局

06 健全耕地保护政策制度体系，提升耕地治理能力



# 03

## 统筹各类 空间布局

- 耕地空间
- 永久基本农田空间
- 补充耕地空间
- 恢复耕地空间
- 重要农产品生产空间
- 特殊区域耕地空间





## 耕地保护目标划定

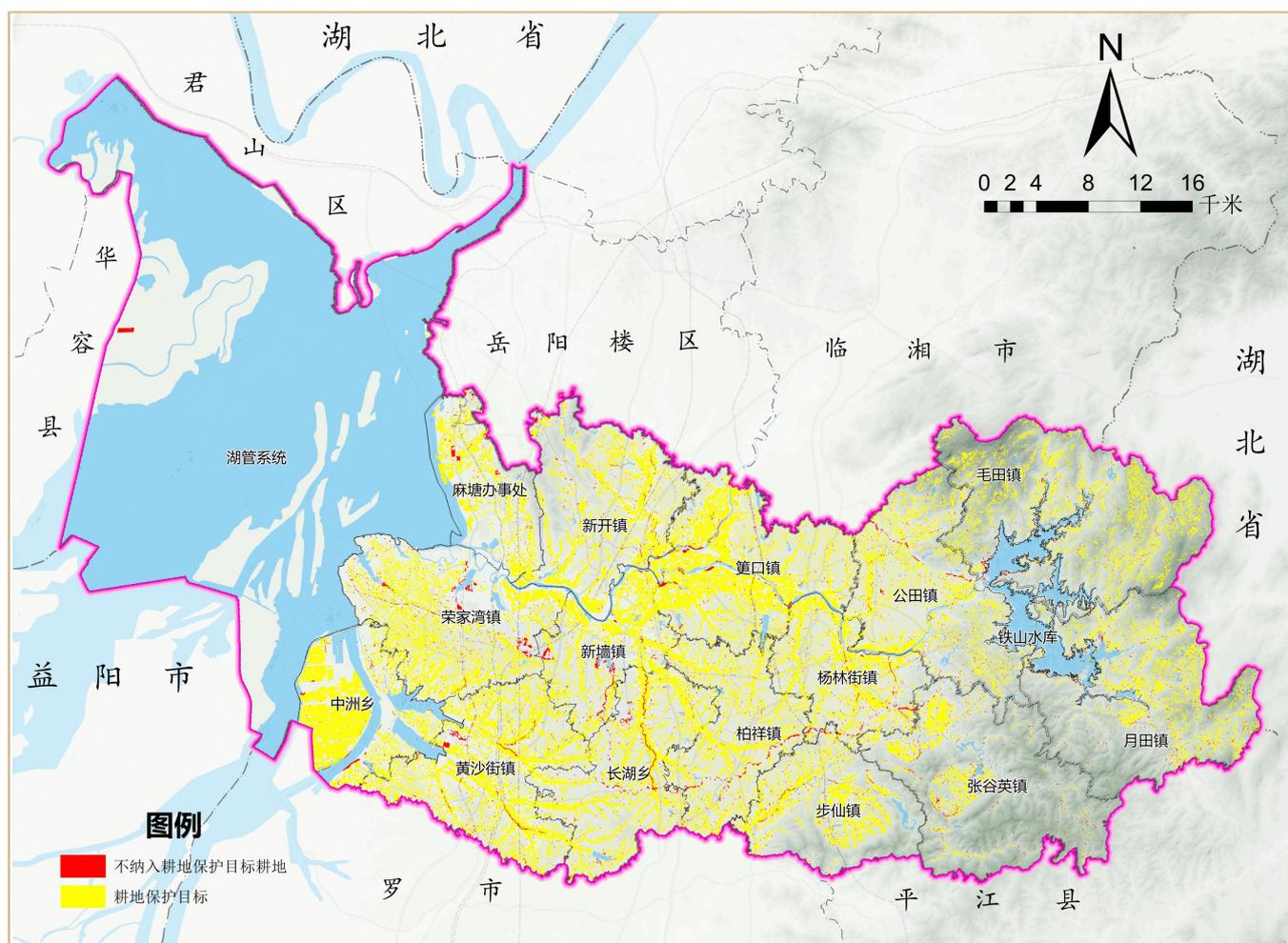
岳阳县2035年耕地保有量目标为43924.72公顷  
(65.89万亩)



## 不纳入耕地保护目标

不纳入耕地保护目标542.82公顷，其中：

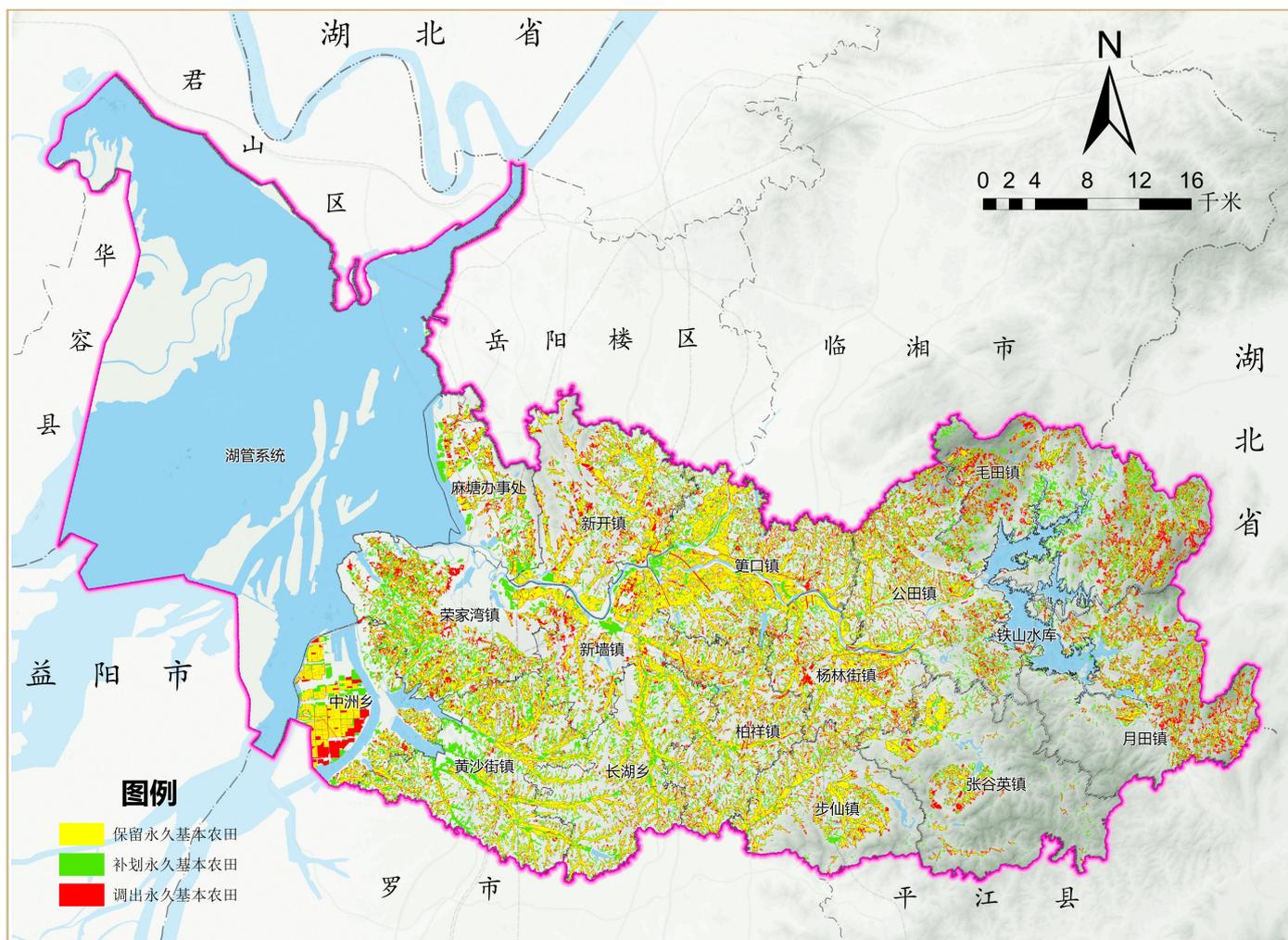
- ①已批建设用地面积130.06公顷；
- ②设施农用地面积9.75公顷；
- ③自然保护地核心保护区内的4.30公顷；
- ④饮用水水源一级保护区内99.17公顷；
- ⑤河湖范围内经认定退出的174.46公顷；
- ⑥补充耕地储备库内剩余耕地指标125.08公顷。



2035年，岳阳县永久基本农田保护目标**59.66**万亩。

本轮规划永久基本农田划定最多的乡镇为黄沙街镇和筲口镇，占比分别为10.66%和12.57%。

此外，永久基本农田储备区按照永久基本农田面积的1%划定，共划定永久基本农田储备区面积0.6万亩。

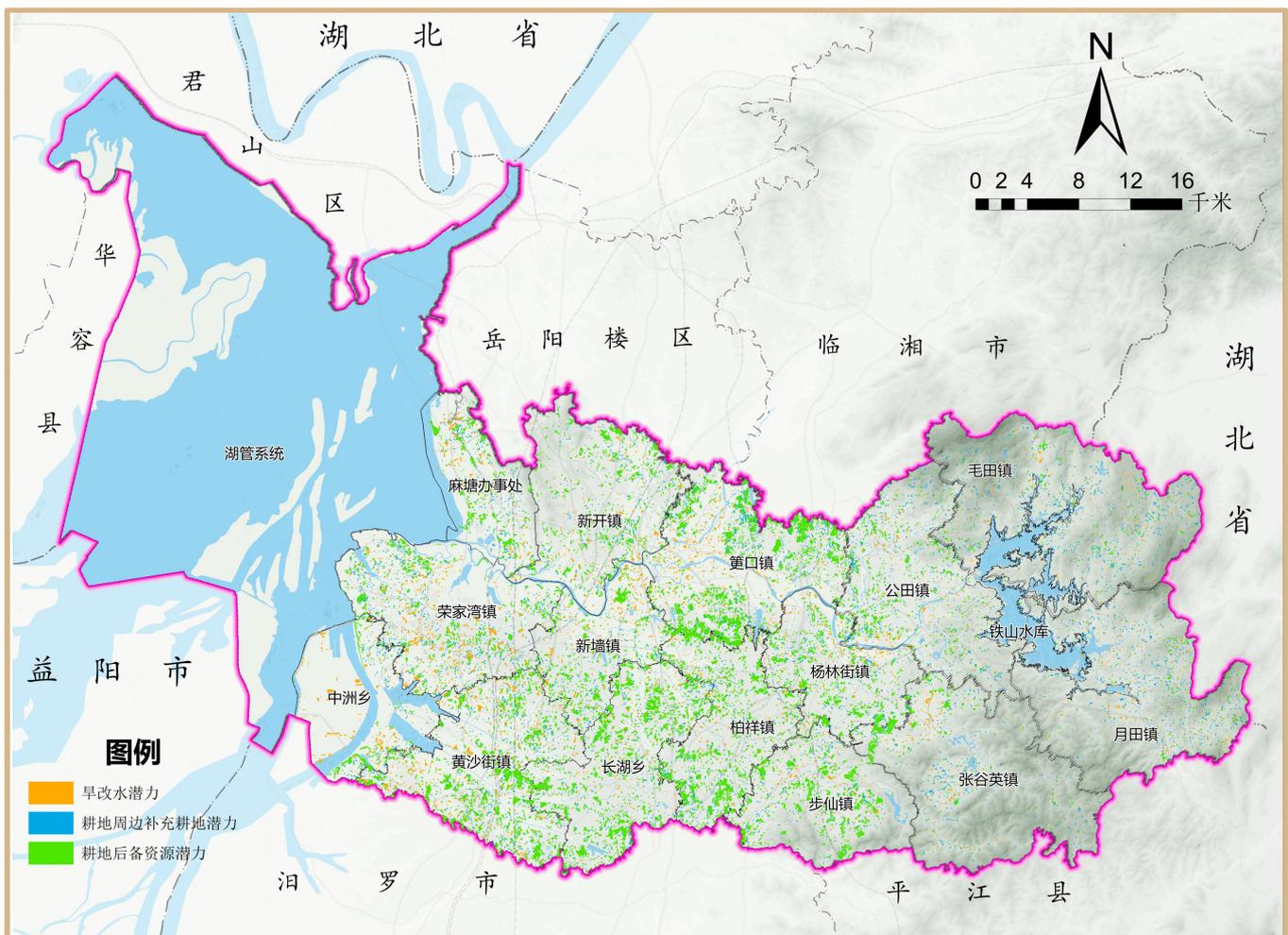


## 现有潜力

- 现有耕地周边可补充潜力：1.20万亩
- 宜耕后备资源潜力：10.25万亩
- 可旱改水潜力：1.63万亩。

## 规划指标

- 至2025年，补充耕地0.84万亩
- 至2035年，补充耕地2.80万亩。



## 现有潜力

全县现有耕地恢复潜力12.38万亩，其中即可恢复4.65万亩，工程恢复7.32万亩。主要分布于主要集中在荣家湾镇、毛田镇、黄沙街镇。

## 规划指标

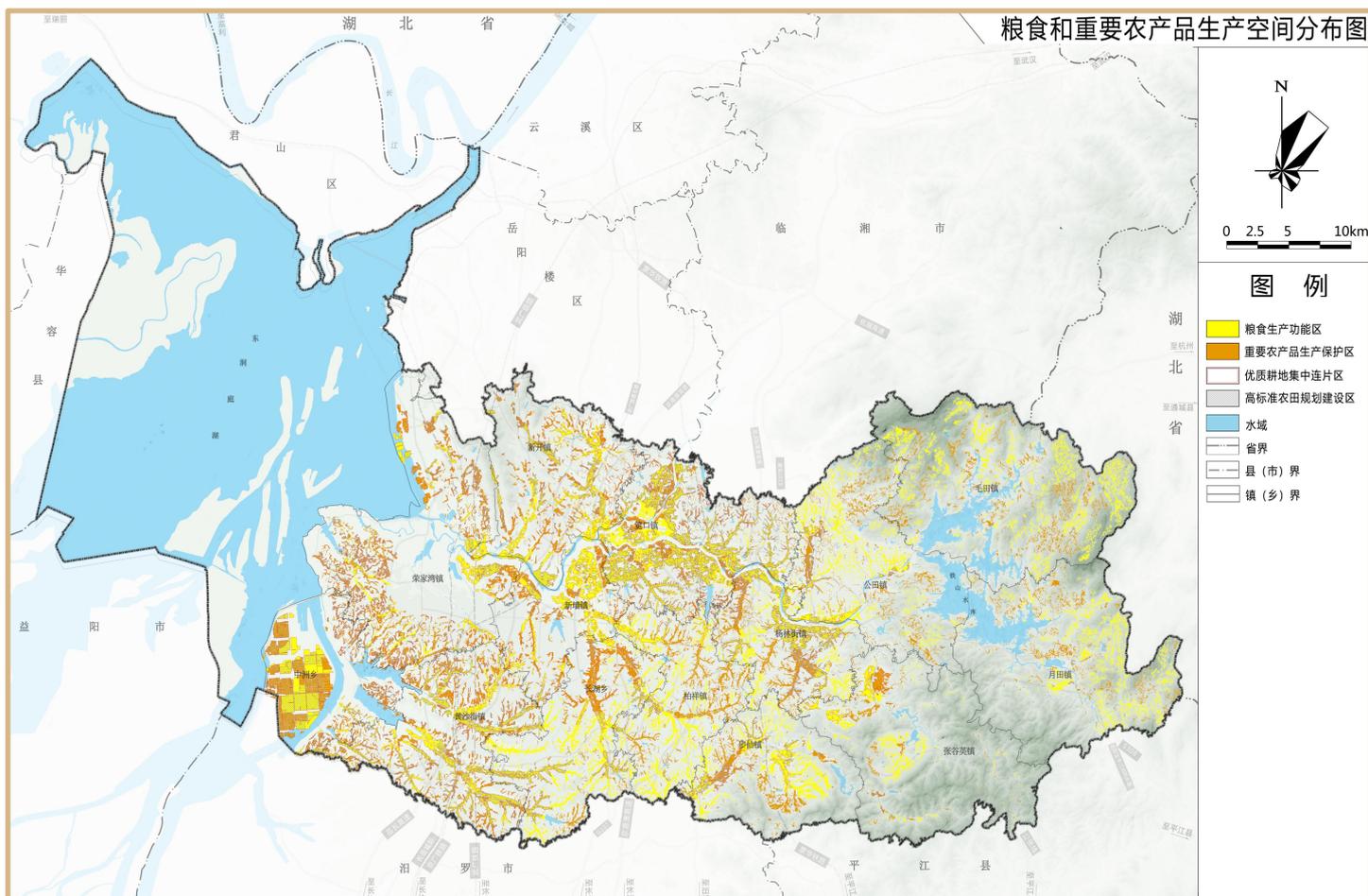
- 至2025年，恢复耕地1.52万亩
- 至2035年，恢复耕地4.99万亩。



至2025年，岳阳县粮食播种面积达到**120万亩**；高标准农田建设面积为**42.61万亩**。

至2035年，岳阳县粮食播种面积稳定在**120万亩**以上；规划期内永久基本农田全部建设为高标准农田，面积为**59.66万亩**。

规划期内粮食产量稳定在**51万吨**以上，确保水稻生产功能区**54.83万亩**底线不突破。





### 1、生态保护红线内耕地：

全县生态保护红线内耕地**73.12**公顷，其中水田52.78公顷，旱地20.34公顷（自然保护地范围内耕地共计**4.30**公顷，均位于湖南省东洞庭湖国家级自然保护区内）。按照自然保护地管控要求，规划期对自然保护地核心区范围内耕地，实行稳妥有序退出；自然保护地核心区外的耕地，允许在不扩大现有耕地的前提下，开展种植活动。

### 2、“批而未用”耕地：

岳阳县下发“批而未用”耕地共计**192.24**公顷，主要集中在荣家湾镇、麻塘办事处、新墙镇和黄沙街镇，将这部分已批准建设但尚未建设的耕地实行单独管理，纳入卫星监测重点监测对象，对耕地使用状况开展动态监测。对未使用且又可以耕种的，应当落实耕种。



### 3、严格管控类耕地：

全县稳定耕地内严格管控类耕地**393.02**公顷，主要分布在中洲乡、新开镇等区域。对严格管控类耕地应全面开展种植结构调整，探索综合种养、双季青贮玉米、酒用高粱+双低油菜等耕地安全利用种养技术模式。鼓励采用客土法热修复法等物理改良技术、原位化学修复和异位化学修复等化学改良技术以及生物改良技术对严格管控类耕地进行改良。。

### 4、河湖管理范围内耕地：

依据岳阳县河湖划界范围叠加分析2020年变更调查地类图斑数据，分析其中占用耕地面积。全县位于河湖管理范围内耕地**207.10**公顷，主要集中在新墙河流域，已全部调出永久基本农田。对河湖管理范围内耕地，在不妨碍行洪、蓄洪和输水等功能的前提下依法依规分类处理其中位于主河槽内、洪水上滩频繁、水库征地线以下、长江平烷行洪“双退”烷内的不稳定耕地，不纳入耕地保护目标任务，有序退出。对于纳入耕地保护目标的耕地，不得新建、改建、扩建生产围堤，不得种植妨碍行洪的高秆作物，禁止建设妨碍行洪的建筑物、构筑物。



### 5、种植油茶耕地：

岳阳县种植油茶耕地共**51.56**公顷，主要集中在长湖乡、柏祥镇等乡镇。根据国家林业和草原局有关要求，油茶、橡胶等经济林依据《森林法》纳入森林覆盖率统计范围，增加油茶产量。是增加国内食用油供给的重要途径，也是维护国家粮食安全的重要内容，已种植油茶的耕地规划逐步退出耕地。

# 04

## 着力提升 耕地质量

- 统筹推进高标准农田建设
- 有序推进旱地改造水田工程
- 全面推进耕作层土壤剥离再利用
- 稳妥提升耕地土壤固碳能力
- 科学防治和利用污染耕地



## 统筹推进高标准农田建设

- ◆分类明确重点实施区域
- ◆及时开展上图入库
- ◆强化后期动态监测

## 有序推进旱地改造水田工程

- ◆深入挖掘旱改水资源潜力
- ◆强化统筹协调整体推进项目实施
- ◆确定以水资源为约束的潜力空间

## 全面推进耕作层土壤剥离再利用

- ◆强化顶层设计和政策配套
- ◆稳妥推进耕作层剥离再利用

## 稳妥提升耕地土壤固碳能力

- ◆构建以休耕轮作为核的保护体系
- ◆拓展以生态涵养为主的绿色农业
- ◆实施以科技创新为轴的固碳模式

## 全面推进耕作层土壤剥离再利用

- ◆严格源头管控
- ◆强化科学治理
- ◆加强安全利用





05

# 健全耕地保护 监督体系

- 落实耕地保护基础制度
- 推行田长制
- 健全空天地网调查监督体系
- 构建耕地全程一体化管控体系

## ■ 落实耕地保护基础制度

- ◆ 贯彻落实基础法律制度
- ◆ 完善健全配套制度体系



## ■ 全面推行田长制

- ◆ 明确主要工作目标
- ◆ 全面构建 4级田长体系
- ◆ 落实田长制主要任务



## ■ 健全空天地网调查监测体系

- ◆ 推进辖区内铁塔视频监测统筹建设
- ◆ 构建“空天地网”综合监测体系
- ◆ 助力“早发现，早制止”



## ■ 构建耕地全程一体化管控体系

- ◆ 完善耕地协同监管机制
- ◆ 建立早发现、早制止、严查处的执法监督机制
- ◆ 健全耕地保护督察考核机制

A background image showing a green tractor in a field. The tractor is in the foreground, and a person is visible in the driver's seat. The field is brown, suggesting it might be a field of dry crops or a construction site. The sky is clear and blue.

# 06

## 重大工程安排

- 旱改水重大工程
- 土地整治重大工程
- 耕地恢复重大工程
- 智慧耕地平台建设

通过在地形平坦、水源条件较好的旱地中修筑提水  
泵站、灌排设施，新修机耕路等方式，将旱地改造成水  
田，涉及11个子项目，建设规模**7861.65亩**（**524.11**  
**公顷**），主要集中在中洲乡、黄沙街镇和荣家湾镇，规划  
期内分阶段实施。耕地平均质量等别提高1等以上。



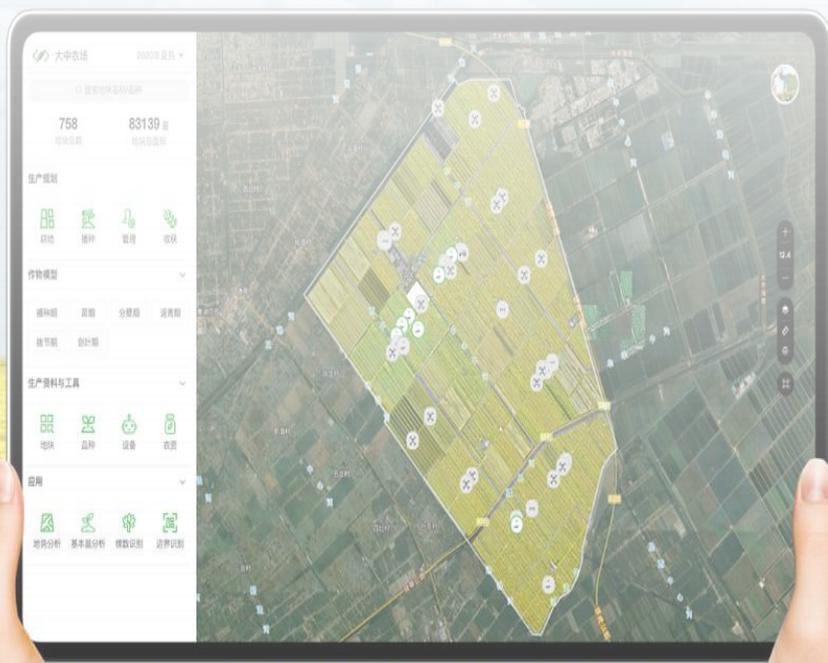
通过土地平整、修筑灌排设施、田间道路等工程，开发耕地后备资源，落实占补平衡。根据省级下达岳阳县补充耕地任务2.8万亩，岳阳县土地整治（开发）重大工程分为21个子工程，规划期内分阶段实施，设置项目21个，总建设规模**2291.04公顷（3.44万亩）**（近期建设项目6个，完成土地开发554.38公顷）。



为切实加强耕地保护和用途管制，严格落实粮食安全主体责任，加快补齐上轮耕地保护责任目标缺口，进一步规范全县年耕地保护任务清单中“恢复类”地类恢复耕地管理，确保现状耕地不低于下发的年度耕地底线目标。根据岳阳县耕地保护目标与上一轮耕地有量缺口**4.99万亩**，结合农业产业结构调整、各乡镇历史欠账及未来发展情况，严格落实恢复耕地任务数，耕地恢复重大工程涉及15个乡镇，设置耕地恢复项目30个，总建设规模**3689.65公顷（5.53万亩）**（其中近期建设项目15个，完成耕地恢复3150.54公顷）。



依托田长制“一平台三终端”、耕地进出平衡监管系统、耕地占补平衡系统、永久基本农田监管系统等信息系统，通过综合应用卫星遥感、人工智能、三维GIS、移动通信等科技手段，依据“全覆盖、全要素、数字化、实时化”的建设原则，以政务办公、监测监管、辅助决策、信息服务为功能核心，整合形成上下贯穿、互联互通的“智慧耕地”信息化应用体系，提升耕地保护全流程动态监测监管的信息化、智能化和现代化水平。





07

# 强化规划 实施保障

---

- 加强组织领导和统筹协调
  - 加强规划传导和计划实施
  - 加快科技支撑和信息化建设
  - 强化实施监督与评估
  - 加强耕地保护机制探索创新
-



### 加强组织领导和统筹协调

- 加强规划实施政府主导；
- 构建耕地保护管理机制；



### 加强规划传导和计划实施

- 强化与规划年度计划衔接；
- 加强规划实施管理与评估；



### 强化实施监督与评估

- 科技赋能助推耕地保护智慧监管水平；
- 信息化建设提升耕地资源治理水平；



### 加快科技支撑和信息化建设

- 落实到国土空间规划“一张图”管控；
- 建立健全一体化监测预警评价机制；



### 加强耕地保护机制探索创新

- 建立健全耕地保护补偿激励机制；
- 完善应对耕地“非农化”“非粮化”机制；
- 健全广大公民和社会主体积极参与机制。